



АКАДЕМИЈА ИНЖЕЊЕРСКИХ НАУКА СРБИЈЕ

Београд, Рузвелтова 1а

Међуоделењски одбор за енергетику

ЗАПИСНИК

са састанка Међуоделењског одбора за енергетику АИНС
одржаног 24.12.2013.године од 9:30 до 11:30 часова

Присутни чланови Одбора

Марија Тодоровић
Петар Станојевић
Милан Ђаловић
Бранислав Ђорђевић
Ненад Ђајић
Миодраг Месаровић

Одсутни чланови Одбора

Рајко Томановић
Ратко Николић
Бошко Буха
Симеон Ока
Јован Нахман
Владимир Стевановић
Владимир Живановић

ДНЕВНИ РЕД

1. Анализа Нацрта новог Закона о енергетици Србије
2. Разно

ЗАКЉУЧЦИ

Тачка 1

Након свеобухватне анализе, Међуоделењски одбор АИНС за енергетику је закључио да на Нацрт новог Закона о енергетици Србије достави Министарству примедбе наведене у прилогу овог записника. Примедбе Одбора су уређене према формату дефинисаном од стране Министарства.

Тачка 2

Одбор није водио расправу по овој тачки дневног реда због недостатка времена, јер је у наставку одржана седница Председништва АИНС.

Председник Одбора

Миодраг Месаровић

Име и презиме	Међудоделењски одбор за енергетику
Организација	Академија инжењерских наука Србије, Рузвелтова 1а, Београд
e-mail	ainsrbija@gmail.com
Датум	24.12.2013.

бр. НАЧЕЛНЕ – КОНЦЕПТУАЛНЕ ПРИМЕДБЕ				
бр.	Поглавље / подпоглавље		Написаним се постиже	Предлаже се концепт
	Број	Наслов – кључне речи		
1.	Поглавље II, Потпоглавље 1, члан 4, став 1	Стратегија Енергетска политика	Погрешна је формулација да се Енергетска политика утврђује Стратегијом, будући да се важећа политика земље у области енергетике разрађује и спроводи у једном ограниченом временском периоду за који се ради Стратегија. Напомињемо да је ово поновљени погрешан став из Нацрта Стратегије на који је овај Одбор за енергетику АИНС већ ставио ту примедбу.	Усагласити са исправним ставом 2 у члану 3, по коме се Енергетска политика ближе разрађује и спроводи Стратегијом, а не обрнуто, како стоји у члану 4.
2.	Поглавље II, Потпоглавље 2, члан 4, став 3	Стратегија Период	Дужина периода за који се доноси Стратегија на ≥15 година је неодговарајућа са становишта комплексног карактера енергетике, па треба да буде дужи (период у Републици Српској је 20 година, а у ЕУ и 50 година), као што је већ учињено за град Београд (25 година).	Период продужити на бар 30-40 година, како би било могуће да се развој енергетике у Србији прати на дужи рок са становишта обуке кадрова, просторног уређења исл.
3.	Поглавље II, Потпоглавље 3, члан 5, став 2	Програм остваривања Стратегије Плански рокови за поједине енергетске делатности	Програм остваривања Стратегије и развојни планови у појединим секторима енергетике се знатно разликују у роковима. За оператора електроенергетског преносног система плански период је 10 година (члан 83), а за оператора дистрибутивног система 5 година (члан 106, тачка 3). За оператора транспортног система за природни гас (члан 194, став 1) и за оператора складишта природног гаса (члан 219, став 1) рок је усаглашен и износи 10 година. Рокови за транспорт нафте нафтоводом и деривата нафте продуктоводом су 5 година (члан 269), исти као и за производњу нафтних деривата, складиштење нафте, деривата нафте и биогорива (члан 279). Такође је 5 година плански период и за дистрибутера топлотне енергије (члан 290, став 2).	Из практичних разлога упутно је да плански периоди буду боље усаглашени по динамици међу собом и посебно са Програмом остваривања Стратегије (до 6 година, члан 5). Такође, постоји несклад одредаба о динамици подношења планова и о надлежном органу коме се план подноси. За нафту се план подноси Министарству (члан 279), а за електричну енергију (члан 83) и за природни гас (члан 194) Агенцији за енергетику. Није јасан разлог за ову хетерогеност.

4.	Поглавље II, Потпоглавље 5, члан 9, став 1	Извештај Сигурност снабдевања	Појам "Сигурност снабдевања" је од великог интереса за све земље и у фокусу је тзв. "одрживе енергетике". Како је то вишезначна и мерљива величина, нужно је да буде прецизно дефинисана како било јасно на шта се тачно предметни Извештај односи.	Дати прецизну дефиницију појма "Сигурност снабдевања" у члану 2
5.	Поглавље IV, Потпоглавље 1, члан 15, став 2	Енергетске делатности Организовано тржиште електричне енергије	Делатност "Организовање тржишта електричне енергије" (под 8 у ставу 1 члана 15) није делатност од општег интереса према ставу 2 у члану 15. С обзиром на њену сложеност према опису под 47 у члану 2 било би упутно да то буде, и да се односи на дужи период. То произилази из чињенице да оператор преносног система према члану 81, став 9, врши организовање тржишта из своје надлежности, а пренос електричне енергије јесте делатност од општег интереса.	Преиспитати став о енергетским делатностима од општег интереса по коме више од половине (14 од 27) то нису. Посебно би требало проверити став да организовање тржишта електричне енергије није делатност од општег интереса, имајући у виду надлежности оператора преносног система.
6.	Поглавље IV, Потпоглавље 3, члан 18, став 2	Лиценца Трајање	Лиценца за производњу секундарне (електричне и топлотне) енергије се издаје на 30 година. То је најдужи рок на који се издају концесије за коришћење водних ресурса, док је по правилу (UNIDO Handbook) рок за коришћење фосилних горива око 15 година.	Ускладити трајање лиценци са трајањем концесија по Закону о концесијама
7.	Поглавље IV, Потпоглавље 4, члан 26, став 7	Енергетска дозвола Концесије	У члану 26, став 7, предвиђено је да енергетска дозвола (изостављена је у списку појмова у члану 2) није потребна за енергетске објекте који се граде на основу додељене концесије, што значи да, супротно ставу 2 истог члана, грађевинска дозвола може бити издата и без енергетске дозволе. Међутим, светска пракса (UNIDO Handbook) предвиђа да се путем ове дозволе чак штити домаћи енергетски ресурс од раубовања прописивањем доње границе вредности енергетске ефикасности која мора бити остварена.	Изоставити став 7 у члану 26. У енергетске дозволе уносити минималне дозвољене вредности енергетске ефикасности (горњу границу специфичне потрошње топлоте за случај фосилних горива) која мора бити остварена у случају изградње објекта према концесионим аранжманима.

8.	Поглавље V, Потпоглавље 4, члан 42, став 2	Агенција за енергетику Статут и други општи акти	На Агенцију за енергетику односи се 23 члана Нацрта Закона о енергетици, уз понављање њене улоге у свим другим поглављима (често и посебним члановима, као што су 196, 212 идр.) Уважавајући значај растуће улоге Агенције у регулисању енергетских делатности, али и чињеницу да на њен Статут сагласност даје Народна скупштина, могуће је многе опште одредбе изоставити из овог Закона и пренети их у Статут и друга акта Агенције, а остале одредбе боље систематизовати. Или, бар треба избећи бројна непотребна понављања.	Овај Нацрт Закона о енергетици је веома обиман (има 333 члана) и било би упутно да се редукује, јер садржи многе елементе који по природи припадају подзаконским актима. Алтернативно, могао би да, као у случају Хрватске, буде подељен на више закона, као што је већ случај са овим Законом и посебним Законом о ефикасном коришћењу енергије у Србији.
9.	Поглавље VI, Потпоглавље 1, члан 56, став 4	Обновљиви извори енергије Национални акциони план	Национални акциони план за коришћење обновљивих извора енергије прописује удео обновљивих извора у укупној бруто финалној потрошњи енергије. Појам "бруто финална потрошња енергије" није дефинисан у члану 2, па пружа могућност различитог тумачења, тим већу што је изостала обавеза примене статистичког стандарда "EUROSTAT", коју такође треба унети у овај Нацрт новог Закона о енергетици Србије.	Непрецизности у ставу 4 члана 56 треба отклонити увођењем у члан 2 појмова важећих за примарну, секундарну, финалну и корисну енергију сходно класификацији коју прописује "EUROSTAT". Ово је од посебног значаја за израду енергетских биланса из члана 11, и гаранције порекла из члана 59.
10.	Поглавље IX, Потпоглавље 1, члан 123, став 1	Снабдевање електричном енергијом крајњих купаца Слободан избор снабдевача на тржишту	Потпуна либерализација тржишта електричне енергије је предвиђена од 1. јула 2014. године, што је нереално и практично неспроводљиво, а рок неприхватљив из бројних разлога техничке и регулативне природе. Слободно бирање снабдевача је према Уговору о енергетској заједници Југоисточне Европе предвиђено за касније, од 1. јануара 2015., када и либерализација тржишта природног гаса (према члану 237, став 1), па није ову одредбу у члану 123, став 1, свакако треба изменити у Нацрту новог закона о енергетици Србије, и	Имајући у виду чињеницу да је либерализација тржишта енергије веома деликатан процес, који подразумева озбиљне дугорочне техничке и регулативне припреме, многе земље је веома опрезно спроводе уз разумљиво оклевање. Не постоји никакав тако озбиљан разлог да Србија либерализацију тржишта мора да потпуно, и то пре

			поред чињенице да је предвиђено у члану 124, став 2, да јавно снабдевање буде алтернативно решење.	рока, спроведе.

бр. ПОБОЉШАЊЕ ТЕКСТА				
	Члан	Став	Примедба на предложени текст	Предлог новог текста
1.	25	1	Штампарска грешка: "имаоц"	Треба да буде: "ималац"
2.	163	1	Штампарска грешка: "сдрже"	Треба да буде: "садрже"
3.	190	2	Штампарска грешка: "систем систем"	Треба да буде: "систем"
4.	205	1	Члан 205 изузима оператора малог дистрибутивног система за природни гас од обавеза према члану 202 и члану 203, те треба да буде пре члана 204	Преиспитати одредбу из члана 205 о изузимању с обзиром на границу од 100 000 крајњих купаца и могућу величину тржишта гаса у Србији. Ако остаје, члан 205 ставити пре члана 204.
5.	227	2	Текст "Сигурност снабдевања и обавезне резерве природног гаса" не припада овом члану	Наслов нове тачке 3: "3) Сигурност снабдевања и обавезне резерве природног гаса", болдован
6.	250	1	Став 1 овог члана припада Поглављу XX, члан 272	Текст става 1 у члану 250 укључити у текст члана 272
7.	279	1	Штампарска грешка: "нафтниг"	Треба да буде: "нафтних"
8.	317	1	Испуштени бројеви чланова на које се односе одредбе под 5), 6), 7), 8), 9), 10), 13), 14), 16), и 18).	Унети бројеве чланова под 5), 6), 7), 8), 9), 10), 13), 14), 16), и 18).
9.	318	1	Испуштени бројеви чланова на које се односе одредбе под 1), 2), 3), 4), 8), 20) и 21)	Унети бројеве чланова под 1), 2), 3), 4), 8), 20) и 21)
10.	319	1	Испуштен број члана на који се односи одредба под 7)	Унети број члана под 7)
11.	319	2	Испуштен број члана на који се односи одредба под 5)	Унети број члана под 5)